

Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области на очередном заседании рассмотрел вопросы: «О повышении уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения Оренбургской области», «О содействии общественных организаций региона организованному проведению выборов Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года».

23 августа 2024 года в Колонном зале Дома Советов состоялось очередное заседание Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области с повесткой дня: 1. О повышении уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения Оренбургской области

2. О содействии общественных организаций региона организованному проведению выборов Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года

В работе Совета старейшин приняли участие:

Кулагин Дмитрий Владимирович – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области;

Шарыгин Алексей Викторович – министр промышленности и энергетики Оренбургской области;

Пахомов Алексей Александрович – министр образования Оренбургской области;

Панькин Олег Иванович – министр физической культуры и спорта Оренбургской области;

Теплякова Ирина Васильевна – заместитель министра социального развития Оренбургской области;

Мамедова Оксана Анатольевна – заместитель министра труда и занятости населения Оренбургской области;

Руднев Сергей Алексеевич – заместитель министра цифрового развития и связи Оренбургской области;

Горчев Виктор Юрьевич – заместитель министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;

Дегтярева Елена Валерьевна – заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области

Зимаков Виталий Юрьевич – начальник управления министерства культуры Оренбургской области;

Столяров Юрий Николаевич – начальник управления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области;

Карягин Иван Григорьевич – заместитель председателя Федерации профсоюзов Оренбургской области;

Никулин Вадим Николаевич – директор ГБУЗ «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики»;

Ермолаева Ирина Витальевна – главный врач Оренбургской областной больницы № 3;

члены президиума областного Совета ветеранов;  
представители средств массовой информации.

С докладами по вопросу «О повышении уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения Оренбургской области» выступили:

Медведев Валерий Игнатьевич – председатель Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области,

Никулин Вадим Николаевич – главный врач ГБУЗ «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики», главный внештатный специалист Министерства здравоохранения области по медицинской профилактике, кандидат медицинских наук.

В порядке обсуждения вопроса повестки дня выступили:

Пахомов Алексей Александрович – министр образования Оренбургской области;

Куксанов Виталий Федорович – член Совета старейшин, заведующий кафедрой экологии и природопользования Оренбургского государственного университета, доктор медицинских наук, профессор;

Панькин Олег Иванович – министр физической культуры и спорта Оренбургской области;

Ермолаева Ирина Витальевна – главный врач Оренбургской областной больницы № 3

Участники заседания приняли соответствующее решение Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области.

Совет старейшин совместно с Оренбургским областным Советом ветеранов рассмотрел вопрос: «О содействии общественных организаций региона организованному проведению выборов Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года»

С докладом по вопросу повестки дня выступил:

Кулагин Дмитрий Владимирович – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

После обмена мнениями участники заседания приняли соответствующее решение и текст Обращения Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области и Оренбургского областного Совета ветеранов к избирателям Оренбургской области.



## СОВЕТ СТАРЕЙШИН ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, телефон (3532) 77-98-05  
e-mail: [vim@mail.orb.ru](mailto:vim@mail.orb.ru)

---

### РЕШЕНИЕ

заседания Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области  
по вопросу «О повышении уровня медицинской грамотности  
и профилактической работы среди населения Оренбургской области»

23 августа 2024 года

Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области с удовлетворением отмечает, что в майском 2024 года указе Президента Российской Федерации В. В. Путина «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» первыми среди основных задач названы: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

В качестве показателей достижения целей сохранения населения и укрепления здоровья, в частности, определены: повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей; увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни; снижение суммарной продолжительности времени нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний и привлечения граждан к систематическим занятиям спортом; создание и запуск к 2030 году цифровой платформы, способствующей формированию, поддержанию и сохранению здоровья человека на протяжении всей его жизни на базе принципа управления на основе данных.

В числе предусмотренных новых приоритетных национальных проектов по одиннадцати направлениям на первом месте стоит национальный проект «Продолжительная и активная жизнь».

Совет старейшин считает, что в комплексе мер по достижению достаточно непростых намеченных целей наряду с успешной реализацией в области масштабных проектов в сферах демографии и здравоохранения важная роль должна принадлежать значительному повышению уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения.

Принято считать, что медицинская грамотность включает в себя знания, мотивацию и навыки поиска, понимания, оценки и использования информации для принятия решений в повседневной жизни в контексте лечения, профилактики заболеваний и укрепления здоровья для поддержания и улучшения качества жизни человека на всех ее этапах.

Важным элементом в изучении уровня грамотности в вопросах здоровья явилось проведение в области по инициативе Совета старейшин анкетирования населения. Эксперты обработали анкеты, поступившие от 491 человека, в том числе от 115 мужчин (23,4%) и от 376 женщин (76,6%), по возрасту в интервале от 18 до 87 лет, половина респондентов (54,8%) имела высшее образование.

Самыми крупными социально-профессиональными группами, охваченными анкетированием, были неработающие пенсионеры (22,3%), специалисты с высшим образованием в бюджетном секторе (22,1%), государственные служащие (19%) и квалифицированные рабочие (10,2%). Среди опрошенных 31 человек являлись в настоящем или прошлом медицинскими работниками.

Более половины респондентов были жителями сел (56%), чуть больше четверти – небольших городов и 10 процентов – поселков городского типа.

53,6 процента респондентов считали, что наиболее полную информацию о собственном здоровье можно получить в поликлинике по месту жительства. 25,1 процента опрошенных указали на частные медицинские организации.

Больше половины (64%) опрошенных при проблемах, связанных со здоровьем, обращаются за помощью к медицинским работникам. Однако, достаточно большая часть (17,3%), указали на первоочередное использование информации из интернета.

Около трети респондентов указали, что поиск информации о симптомах заболеваний был очень сложным и достаточно сложным (35,4%) и примерно столько же указали на сложности в поиске информации о лечении заболеваний (37,7%).

Настораживающим является тот факт, что достаточно большая доля респондентов испытывает сложности в порядке действий при потребности в неотложной медицинской помощи (41,1%) и более половины имеют сложности при получении профессиональной медицинской помощи (56,6%). Около 40 процентам респондентов сложно решиться на вызов скорой медицинской помощи.

Проблемы в коммуникации с врачом испытывают до четверти респондентов (24,1%). Однако большинство могут применить к себе рекомендации врача (74,5%) и легко понимают, и выполняют инструкции к лекарственным препаратам и рекомендации по их применению (более 78%).

Большинство респондентов адекватно воспринимают информацию о вреде курения, пассивного образа жизни, алкоголизма (более 60%), осознают

необходимость регулярных медицинских осмотров. Однако около четверти (25,1%) испытывают сложности в понимании, когда необходимо проверить состояние здоровья. Больше половины респондентов (53,8%) испытывают сложности при необходимости госпитализироваться на лечение в стационар.

Большинство не испытывают сложности в понимании влияния образа жизни на здоровье и благополучие, но только половина указали, что не испытывают сложности в принятии решений о мерах по его улучшению (более 58,5%). Половина считают сложным пойти в спортивный зал (50,5%) и испытывают сложности принимать участие в укрепляющих здоровье общественных спортивных мероприятиях или физических упражнениях (50,1%).

65,6 процента респондентов оценили состояние своего здоровья как неплохое. Большая часть посещала врача 1–2 раза в год (48,3%). В то же время на наличие каких-либо хронических заболеваний или долговременных проблем со здоровьем указало около 70% респондентов. Большинству известны причины и симптомы, которые могут привести к обострению хронических заболеваний, а также меры предупреждения их обострения (62,1% и 60,2%). С планом диспансерного наблюдения у специалиста, в соответствии с хроническим заболеванием, знакомо только 28 процентов опрошенных. Не могут своевременно встретиться со специалистом в дни обострения хронического заболевания 50,4 процента респондентов. Около половины (52,3%) респондентов указали, что последние полгода проблемы со здоровьем затрудняли привычную деятельность.

Достаточно неплохие результаты были получены при оценке навыков оказания первой помощи. Так, 39 процентов могут оказать первую помощь при травмировании, 43 процента – при отравлениях, 52 процента – при ожогах. Однако первую помощь в случае остановки дыхания могли оказать лишь 18,5 процента опрошенных.

Нужную информацию уверенно с сайта медицинской организации могут получить 39 процентов респондентов.

В целом большая часть пациентов оценивает свою медицинскую грамотность как среднюю (46%), далее (34%) оценили ее уровень как ниже среднего. Около 8 процентов дали высокую оценку своему уровню медицинской грамотности.

Используя методику ЦНИИОИЗ (2023), по результатам анкетирования были рассчитаны индексы грамотности в вопросах здоровья: в сфере лечения заболеваний; в сфере профилактики заболеваний; в сфере укрепления здоровья и индекс общей грамотности в вопросах здоровья.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере лечения заболевания – это способность человека найти, понять, оценить и использовать медицинскую информацию для контроля и управления за имеющимися заболеваниями.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере профилактики заболеваний – это способность найти, понять, оценить и использовать информацию о факторах риска развития заболеваний.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья – это способность найти, понять, оценить и использовать информацию по укреплению собственного здоровья.

Общая медицинская грамотность – это способность найти, понять, оценить и использовать в совокупности информацию по лечению заболеваний; по профилактике заболеваний; по сохранению и укреплению здоровья на всех жизненных этапах.

Все индексы вычислены в 100 балльной шкале, где максимальная наилучшая оценка соответствует 100 баллам.

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний составил 79,2. Это выше, чем средний уровень по Приволжскому федеральному округу (ПФО) равный 61,0. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний в Оренбургской области выявлен у 44,6 процента респондентов, достаточный – у 22,4, проблематичный – у 10,2 процента и недостаточный – у 22,8 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (23,7%, 19,7%, 40,4%, 16,1%), что свидетельствует о более лучшей ситуации в нашей области.

Выявлены существенные различия в зависимости от уровня образования - чем выше образование, тем выше значения индекса.

Минимальное значение индекса грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний установлено в группе неработающих пенсионеров. Он составил 45 и статистически значимо отличался от всех остальных социально-профессиональных групп, между которыми существенных различий не установлено.

Индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний был существенно выше у респондентов, указавших, что они были либо являются медицинскими работниками: 89,2 у медицинских работников и 78,3 у остальных респондентов.

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере профилактики составил 85,2. Это выше, чем средний уровень по ПФО равный 73,3. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере профилактики в Оренбургской области выявлен у 55,8 процента респондентов, достаточный – у 25,3 процента, проблематичный – у 12,2 и недостаточный – у 6,7 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (43,9%, 24,2%, 16,7%, 15,1%).

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья составил 84,0. Это несколько выше, чем средний уровень по ПФО равный 81,4. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья в Оренбургской области выявлен у 51,7 процента

респондентов, достаточный – у 20,8 процента, проблематичный – у 15,5 и недостаточный – у 12,0 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (49,1%, 29,6%, 13,4%, 7,8%).

Как и предыдущие индексы, индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья имел связь с образованием респондентов.

Минимальные значения грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья выявлены у неработающих пенсионеров 71,4. Существенно более высокие значения индекса имелись у медицинских работников – 92,9.

Средний индекс общей грамотности в вопросах здоровья составил 80,3. Это существенно выше, чем средний уровень по ПФО равный 67,5. Отличный уровень общей грамотности в вопросах здоровья в Оренбургской области выявлен у 44,4% респондентов, достаточный – у 26,7%, проблематичный – у 18,7% и недостаточный – у 10,2%. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (20,4%, 39,6%, 15,9%, 24,4%).

Установлена существенная связь с уровнем образования (чем выше уровень образования, тем больше значения индекса).

Имелась статистически значимая обратная связь слабой силы с возрастом респондентов: чем старше возраст, тем меньше значения индекса.

Среди социально-профессиональных групп существенно выделялась группа неработающих пенсионеров, имевшая самые низкие значения индекса – 64,0. Медицинские работники имели самые высокие значения показателя – 86,2. Связи с местом жительства не установлено.

Таким образом, в целом в Оренбургской области среди населения наблюдается достаточно удовлетворительный уровень медицинской грамотности, в сравнении с данными по ПФО. Однако четко выделяется группа населения, которая требует к себе более пристального внимания. Это неработающие пенсионеры (включая инвалидов), лица старших возрастных групп, лица с низким уровнем образования.

Полученные данные детального анализа вопросов, формирующих индексы грамотности в различных сферах, свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения уровня доступности и качества медицинской помощи населению, устранения причин, создающих трудности в госпитализации на лечение и получении профессиональной медицинской помощи при болезни, на которые указала половина опрошенных граждан.

Требуется выработка устойчивых навыков у населения в поиске информации по заболеваниям и умению оценить ее достоверность. Необходимо уточнение причин сложности участия населения в проводимых мероприятиях по повышению физической активности, а также в посещении спортклубов, спортзалов. Следует усилить работу по формированию у населения навыков принятия самостоятельных решений по укреплению

собственного здоровья, повысить его информированность о проводимых оздоровительных мероприятиях в местах проживания.

Вопросы медицинской профилактики находятся под приоритетным вниманием министерства здравоохранения Оренбургской области. В повседневной практике медицинских учреждений выполняется весь комплекс предусмотренных нормативами профилактических мероприятий от санитарно-просветительской, включая школы здоровья для пациентов, и прививочной работы до выполнения плана профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения. Эффективно работает ГБУЗ «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» («ОЦОЗМП»).

Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области принимает активное участие в реализации федеральных проектов «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» и «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография». С марта 2024 года в рамках коммуникационной стратегии «Санпросвет» при взаимодействии с заинтересованными министерствами на территории области проводятся мероприятия по усилению просветительской работы, направленной на распространение современных санитарно-гигиенических знаний и навыков среди населения и организованных коллективов.

Анализ состояния дел свидетельствует о том, что повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения региона не является узковедомственной прерогативой лишь органов здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора, а обеспечивается всей системой социально-экономических мероприятий, направленных на предупреждение болезней, охрану и укрепление здоровья каждого человека и общества в целом.

Значительная роль в обеспечении необходимого уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения принадлежит органам государственной власти и органам местного самоуправления, учреждениям сферы социального развития, образования и культуры, физической культуры и спорта, руководителям хозяйствующих субъектов всех форм собственности, общественным объединениям граждан и средствам массовой информации.

В деятельности министерства образования области профилактическая работа интегрирована во все сферы жизни молодого поколения: образовательные программы, воспитательную, внеурочную и общественную деятельность, дополнительное образование, родительское просвещение и т. д.

Формированию у молодого поколения ответственного отношения к собственному здоровью, осознанному отказу от принятия алкоголя, наркотических и психотропных веществ способствует здоровье сберегающее обучение. В прошедшем учебном году федеральные и школьные программы «Все цвета, кроме черного», «Здоровье» и другие были реализованы во всех

общеобразовательных организациях. Стали системными тематические встречи заместителей директоров по воспитательной работе, классных руководителей, родителей и самих обучающихся с врачами-наркологами, медицинскими психологами, сотрудниками правоохранительных органов, специалистами ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики». С детьми и подростками проводится исключительно большое количество содержательных мероприятий профилактической направленности.

Сохранности здоровья детей способствует регулярное проведение профилактических прививок, осуществляемых в медицинских кабинетах образовательных организаций и кабинетах вакцинопрофилактики.

Заслуживает одобрения то, что в учебные планы оренбургских школ введены образовательные программы по здоровому питанию, в том числе с использованием методического пособия «17 уроков о здоровом питании для школьников Оренбургской области», разработанного кафедрой профилактической медицины Оренбургского государственного медицинского университета совместно с Управлением Роспотребнадзора по Оренбургской области.

Одной из основных задач просветительской деятельности учреждений культуры, библиотечной сети области является пропаганда здорового образа жизни, профилактика негативных социальных явлений, различных видов зависимости, особенно в подростковой среде. Ведущими по количеству проводимых совместно с медицинским сообществом мероприятий, их посещаемости и профилактической полезности по праву являются коллективы ГБУК «Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н. К. Крупской», ГБУК «Центральная областная библиотека для молодежи», ГБУК «Оренбургская областная детская библиотека» и ГБУК «Областная библиотека для слепых», многие коллективы библиотечной сети городов и районов области. В культурно-досуговых центрах активно работают клубные формирования физкультурно-оздоровительной направленности для людей всех возрастов.

Межведомственный подход заложен и в основу региональной программы «Укрепление общественного здоровья» (УОЗ), утверждённой постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2020 года № 798-пп. Ответственным исполнителем программы является министерство здравоохранения Оренбургской области, участниками программы: министерство физической культуры и спорта Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области; министерство труда и занятости Оренбургской области; министерство региональной и информационной политики Оренбургской области; министерство культуры Оренбургской области; департамент молодежной политики Оренбургской области; государственное унитарное предприятие "Облкиновидео".

Этот документ включает широкий перечень профилактических мероприятий и позволяет выстроить эффективное взаимодействие

медицинских работников с различными структурами власти и заинтересованными организациями.

Муниципальные программы «Укрепление общественного здоровья» приняты и работают во всех городских округах и муниципальных районах области.

Важной составляющей муниципальных программ «УОЗ» является раздел «Развитие инфраструктуры здоровья». Благодаря финансовому обеспечению, организаторской и координирующей роли Правительства области, министерства физической культуры и спорта, глав муниципалитетов в период с 2019 по 2023 годы в регионе введены в строй 108 спортивных объектов.

В рамках реализации соглашений о государственном, муниципальном и частном партнёрстве в городе Гае в августе 2020 года открылась ледовая «Купрум арена»; в городе Оренбурге ООО «Руссоль» построен Центр восточных единоборств; в городе Медногорске при участии ОАО УГМК приступил к работе физкультурно-оздоровительный комплекс с игровым залом, тренажёрным и фитнес-залами.

Ведется активная работа по продвижению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», успешно реализуется федеральный и региональный проект «Спорт – норма жизни». В календарные планы министерства физической культуры и спорта области ежегодно включаются более 130 мероприятий для всех возрастных и социально-профессиональных групп населения. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2023 году составила 56,2 процента населения области (в РФ 53,09%, в 2019 г. – 48,3%).

В области успешно реализуется совместный проект регионального министерства социального развития и областного центра медицинской профилактики «Здоровье 55+», рассчитанный на население старшего возраста. Мероприятия проходят в городах и районах области в формате мастер-классов и тематических модулей: «Активное долголетие», «Здоровое сердце», «Здоровое питание», «Женское и мужское здоровье», «Сохраняем память» и других.

Четыре региональных министерства – здравоохранения, спорта, культуры и цифрового развития, объединившись, создали мобильное приложение «Я шагаю!» на платформе «Активный гражданин». За год, прошедший со старта проекта «Я шагаю!», уже шесть тысяч оренбуржцев стали активными пользователями сервиса.

При содействии министерства здравоохранения, министерства промышленности и энергетики, министерства труда и занятости населения области в восемнадцати муниципалитетах на восьмидесяти одном предприятии, в том числе таких крупных, как ООО «Газпром добыча Оренбург», АО «Уральская сталь», ООО «Медногорский медно-серный комбинат», ПАО «Гайский горно-обогатительный комбинат», ПО «Стрела», АО «Орский машиностроительный завод» успешно реализуются корпоративные программы по укреплению здоровья работающих,

по сокращению производственного травматизма и производственных заболеваний.

Важными аспектами профилактической работы является контроль качества окружающей среды и работа по снижению ее негативного воздействия на здоровье населения. Положительно то, что в области создана Единая система экологического мониторинга, доступная для онлайн-просмотра, которая насчитывает 66 экологических постов; 43 из них работают в режиме реального времени, в их числе – 13 региональных стационарных постов контроля атмосферного воздуха, оборудованные современными приборами измерения, установлены во всех проблемных муниципалитетах региона (в Переволоцком, Сорочинском, Сакмарском районах, городах Оренбург, Орск, Медногорск, Новотроицк). И все же, по мнению ученых, для Оренбургской области, являющейся территорией с высоким уровнем экологической напряженности, для более эффективной реализации мероприятий программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» нужна региональная лаборатория по индикации канцерогенов в окружающей среде. Имеется необходимость разработки и принятия областной комплексной программы непрерывного экологического образования и просвещения населения.

Министерство здравоохранения области самостоятельно и при поддержке министерства региональной и информационной политики системно работает с региональными телерадиокомпаниями, печатными изданиями, реализует интернет-проекты. В региональном информационном пространстве достаточно известен профилактический телепроект «Поговорите с доктором», выходят новые проекты – «Курс на здоровье», «Я шагаю!», «Стоит попробовать». Материалы ГБУЗ «ОЦОЗМП» размещаются в группах «Здоровое Оренбуржье» сетей ВКонтакте, Одноклассниках, на YouTube, в группе «Курс на здоровье» в Телеграм, в группе «Доктор Профилактик» в Дзен. Активную позицию в вопросах профилактики заболеваний, пропаганды здорового образа жизни занимают ведущие областные газеты «Южный Урал» и «Оренбуржье», многие городские и районные газеты.

Вместе с тем, Совет старейшин отмечает наличие в области существенных резервов и нерешенных проблем, комплексная и системная работа над которыми, несомненно, позволит рассчитывать на значительное повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения.

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, учреждений системы здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, всех заинтересованных институтов гражданского общества должна строиться исходя из того, что основным методом в системе профилактики является обучение и воспитание, а в его процесс должно быть вовлечено всё население, проживающее в городах и районах области.

Требуется постоянный контроль за соблюдением порядка и сроков проведения предварительных и периодических медицинских осмотров

работников отраслей производства и социальной сферы, граждан, работающих у индивидуальных предпринимателей, иностранных граждан, привлекаемых к работам, особенно граждан, которые не посещают медицинские учреждения более двух лет.

Снижению уровня заболеваемости, увеличению продолжительности жизни, продлению активного долголетия россиян должно способствовать зарождающееся по инициативе медицинского сообщества нашей области развитие превентивной медицины, требующее к себе особого внимания органов власти и населения.

Учитывая исключительную государственную значимость и важность практически для каждого жителя области достижения более высокого уровня медицинской грамотности и профилактической работы, Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области РЕШИЛ:

Рекомендовать:

1. Правительству Оренбургской области:

1.1 Сосредоточить внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления, профильных министерств и подведомственных организаций, хозяйствующих субъектов, средств массовой информации и общественности на вопросах дальнейшего осуществления мероприятий по повышению уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения, созданию атмосферы, способствующей пониманию гражданами личной ответственности за свое здоровье и осознанному выбору здорового образа жизни.

1.2 Обеспечить выполнение в полном объеме региональной программы «Укрепление общественного здоровья», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2020 года № 798-пп.

1.3 Рассмотреть с участием заинтересованных министерств и ведомств, представителей науки, хозяйствующих субъектов и их объединений, целесообразность и возможность за счет бюджетного, внебюджетного и иных форм финансирования:

– организации выпуска региональной газеты или журнала «Медицинская грамотность»;

– учреждения совместно с Федерацией профсоюзов Оренбургской области и Оренбургским областным союзом промышленников и предпринимателей специальных грантов для предприятий региона за лучшие практики внедрения корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте;

– организации совместно с Оренбургским государственным университетом специализированной независимой лаборатории по индикации токсических веществ, в том числе канцерогенов, в окружающей среде.

Просить Правительство Оренбургской области рассмотреть вопрос выделения средств на проведение капитального ремонта корпуса стационара Оренбургской областной больницы № 3.

2. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

2.1 Использовать решение и аналитические материалы настоящего заседания Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области в деятельности по дальнейшему повышению уровня доступности и качества медицинской помощи населению, повышению уровня медицинской грамотности всех его категорий, особенно старшего поколения.

2.2 Предусмотреть на сайтах медицинских организаций раздел «Профилактика и медицинская грамотность для населения».

2.3 Организовать дополнительную методическую работу со структурными подразделениями медицинской профилактики и специалистами участковой службы медицинских организаций по вопросам краткого и углубленного консультирования пациентов в рамках профилактических медицинских осмотров и диспансеризации.

2.4 Обеспечить в структурных подразделениях медицинской профилактики медицинских организаций на системной основе эффективную работу школ здоровья (группового консультирования) по факторам риска ХНИЗ и значимости соблюдения рекомендаций лечащего врача. Полнее использовать форму группового профилактического консультирования на площадках предприятий и организаций.

2.5 Предусмотреть ежегодную коллективную закупку медицинскими организациями необходимого объема информационных печатных материалов по вопросам профилактики хронических неинфекционных заболеваний, алгоритмам записи на прием к врачу и диспансеризацию, получения достоверной информации по вопросам здоровья в сети Интернет.

2.6 Подготовить и обеспечить прохождение на курсах повышения квалификации медицинских работников в Оренбургском государственном университете и Оренбургском медицинском колледже модуля по вопросам медицинской грамотности.

2.7 Разработать и внедрить памятку для взаимодействия пациента со службой скорой помощи. Включить в профилактические программы действующих популяционных мероприятий тематический обучающий модуль по приемам и навыкам оказания первой доврачебной помощи.

2.8 Довести до руководителей медицинских организаций области следующие рекомендации:

- обеспечить выполнение мероприятий по приглашению на прохождение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации лиц, не посещавших медицинские организации более двух лет;

- обеспечить максимальное выполнение плана по проведению профилактических медицинских осмотров и мероприятий диспансеризации на рабочих местах пациентов;

- повысить качество индивидуального консультирования пациентов на приеме в медицинских организациях, предусмотреть методические занятия по повышению знаний и навыков медицинского персонала в вопросах коммуникации с пациентами;

– предусмотреть методические занятия с медицинским персоналом по вопросам использования медиаресурсов для продвижения медико-профилактических знаний.

– обеспечить необходимыми материалами, направленными на повышение медицинской грамотности, пациентов медицинских организаций.

3. Министерству образования Оренбургской области:

3.1 Рассмотреть совместно с министерством здравоохранения Оренбургской области возможность разработки и использования региональной образовательной программы по профилактике факторов риска хронических неинфекционных заболеваний с адаптированными тематическими занятиями для аудиторий дошкольного, школьного, среднего профессионального и высшего образования.

3.2 Распространить на системной основе в образовательных организациях практику проведения занятий с обучающимися по оказанию первой доврачебной помощи.

4. Министерству цифрового развития и связи Оренбургской области:

4.1 Используя технические, технологические и иные возможности, продолжить ведущее взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами, субъектами экономики и социальной сферы по созданию, совершенствованию и популяризации на территории области проектов, направленных на повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения, в том числе сервиса «Я шагаю».

5. Министерству региональной и информационной политики Оренбургской области:

5.1 Продолжить во взаимодействии с заинтересованными министерствами координацию деятельности средств массовой информации в сфере повышения уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения области, широкого, объективного и доступного освещения положительных практик и проблем.

6. Главам муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Оренбургской области:

6.1 В рамках полномочий оказывать всемерное содействие учреждениям здравоохранения, социального развития, труда и занятости населения, образования, культуры, физической культуры и спорта, руководителям производственных предприятий в разработке и реализации программ и мероприятий по вопросам повышения уровня медицинской грамотности и профилактической работы на подведомственных территориях.

6.2 Осуществлять не противоречащее действующему законодательству финансирование из средств местных бюджетов затрат на проведение мероприятий муниципальных программ «Укрепление общественного здоровья» и других мероприятий, способствующих сохранению здоровья граждан.

6.3 Установить требовательное отношение ко всем работодателям за создание надлежащих санитарно-бытовых условий на производстве, за безусловное обеспечение прохождения работниками диспансеризации,

обязательных медицинских осмотров, профилактических прививок и вакцинации. Оказывать максимальное содействие в проведении профилактических мероприятий среди неработающего населения и лиц старших возрастов.

7. Общественным объединениям граждан, исходя из направлений деятельности, рассмотреть возможности значительного повышения активности в проведении широкой пропаганды преимуществ здорового образа жизни среди всех категорий населения, в оказании содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления, учреждениям здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в совершенствовании организации медицинского всеобща и профилактической работы в городах и районах Оренбургской области.

Совет старейшин считает, что в комплексе мер по достижению достаточно непростых намеченных целей наряду с успешной реализацией в области масштабных проектов в сферах демографии и здравоохранения важная роль должна принадлежать значительному повышению уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения.

Принято считать, что медицинская грамотность включает в себя знания, мотивацию и навыки поиска, понимания, оценки и использования информации для принятия решений в повседневной жизни в контексте лечения, профилактики заболеваний и укрепления здоровья для поддержания и улучшения качества жизни человека на всех ее этапах.

Важным элементом в изучении уровня грамотности в вопросах здоровья явилось проведение в области по инициативе Совета старейшин анкетирования населения. Эксперты обработали анкеты, поступившие от 491 человека, в том числе от 115 мужчин (23,4%) и от 376 женщин (76,6%), по возрасту в интервале от 18 до 87 лет, половина респондентов (54,8%) имела высшее образование.

Самыми крупными социально-профессиональными группами, охваченными анкетированием, были неработающие пенсионеры (22,3%), специалисты с высшим образованием в бюджетном секторе (22,1%), государственные служащие (19%) и квалифицированные рабочие (10,2%). Среди опрошенных 31 человек являлись в настоящем или прошлом медицинскими работниками.

Более половины респондентов были жителями сел (56%), чуть больше четверти – небольших городов и 10 процентов – поселков городского типа.

53,6 процента респондентов считали, что наиболее полную информацию о собственном здоровье можно получить в поликлинике по месту жительства. 25,1 процента опрошенных указали на частные медицинские организации.

Больше половины (64%) опрошенных при проблемах, связанных со здоровьем, обращаются за помощью к медицинским работникам. Однако, достаточно большая часть (17,3%), указали на первоочередное использование информации из интернета.

Около трети респондентов указали, что поиск информации о симптомах заболеваний был очень сложным и достаточно сложным (35,4%) и примерно столько же указали на сложности в поиске информации о лечении заболеваний (37,7%).

Настораживающим является тот факт, что достаточно большая доля респондентов испытывает сложности в порядке действий при потребности в неотложной медицинской помощи (41,1%) и более половины имеют сложности при получении профессиональной медицинской помощи (56,6%). Около 40 процентам респондентов сложно решиться на вызов скорой медицинской помощи.

Проблемы в коммуникации с врачом испытывают до четверти респондентов (24,1%). Однако большинство могут применить к себе рекомендации врача (74,5%) и легко понимают, и выполняют инструкции к лекарственным препаратам и рекомендации по их применению (более 78%).

Большинство респондентов адекватно воспринимают информацию о вреде курения, пассивного образа жизни, алкоголизма (более 60%), осознают необходимость регулярных медицинских осмотров. Однако около четверти (25,1%) испытывают сложности в понимании, когда необходимо проверить состояние здоровья. Больше половины респондентов (53,8%) испытывают сложности при необходимости госпитализироваться на лечение в стационар.

Большинство не испытывают сложности в понимании влияния образа жизни на здоровье и благополучие, но только половина указали, что не испытывают сложности в принятии решений о мерах по его улучшению (более 58,5%). Половина считают сложным пойти в спортивный зал (50,5%) и испытывают сложности принимать участие в укрепляющих здоровье общественных спортивных мероприятиях или физических упражнениях (50,1%).

65,6 процента респондентов оценили состояние своего здоровья как неплохое. Большая часть посещала врача 1 – 2 раза в год (48,3%). В то же время на наличие каких-либо хронических заболеваний или долговременных проблем со здоровьем указало около 70% респондентов. Большинству известны причины и симптомы, которые могут привести к обострению хронических заболеваний, а также меры предупреждения их обострения (62,1% и 60,2%). С планом диспансерного наблюдения у специалиста, в соответствии с хроническим заболеванием, знакомо только 28 процентов опрошенных. Не могут своевременно встретиться со специалистом в дни обострения хронического заболевания 50,4 процента респондентов. Около половины (52,3%) респондентов указали, что последние полгода проблемы со здоровьем затрудняли привычную деятельность.

Достаточно неплохие результаты были получены при оценке навыков оказания первой помощи. Так, 39 процентов могут оказать первую помощь при травмировании, 43 процента - при отравлениях, 52 процента – при ожогах.

Однако первую помощь в случае остановки дыхания могли оказать лишь 18,5 процента опрошенных.

Нужную информацию уверенно с сайта медицинской организации могут получить 39 процентов респондентов.

В целом большая часть пациентов оценивает свою медицинскую грамотность как среднюю (46%), далее (34%) оценили ее уровень как ниже среднего. Около 8 процентов дали высокую оценку своему уровню медицинской грамотности.

Используя методику ЦНИИОИЗ (2023), по результатам анкетирования были рассчитаны индексы грамотности в вопросах здоровья: в сфере лечения заболеваний; в сфере профилактики заболеваний; в сфере укрепления здоровья и индекс общей грамотности в вопросах здоровья.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере лечения заболевания – это способность человека найти, понять, оценить и использовать медицинскую информацию для контроля и управления за имеющимися заболеваниями.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере профилактики заболеваний – это способность найти, понять, оценить и использовать информацию о факторах риска развития заболеваний.

Грамотность в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья – это способность найти, понять, оценить и использовать информацию по укреплению собственного здоровья.

Общая медицинская грамотность – это способность найти, понять, оценить и использовать в совокупности информацию по лечению заболеваний; по профилактике заболеваний; по сохранению и укреплению здоровья на всех жизненных этапах.

Все индексы вычислены в 100 балльной шкале, где максимальная наилучшая оценка соответствует 100 баллам.

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний составил 79,2. Это выше, чем средний уровень по Приволжскому федеральному округу (ПФО) равный 61,0. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний в Оренбургской области выявлен у 44,6 процента респондентов, достаточный – у 22,4, проблематичный – у 10,2 процента и недостаточный – у 22,8 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (23,7%, 19,7%, 40,4%, 16,1%), что свидетельствует о более лучшей ситуации в нашей области.

Выявлены существенные различия в зависимости от уровня образования – чем выше образование, тем выше значения индекса.

Минимальное значение индекса грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний установлено в группе неработающих пенсионеров. Он составил 45 и статистически значимо отличался от всех

остальных социально-профессиональных групп, между которыми существенных различий не установлено.

Индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере лечения заболеваний был существенно выше у респондентов, указавших, что они были либо являются медицинскими работниками: 89,2 у медицинских работников и 78,3 у остальных респондентов.

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере профилактики составил 85,2. Это выше, чем средний уровень по ПФО равный 73,3. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере профилактики в Оренбургской области выявлен у 55,8 процента респондентов, достаточный – у 25,3 процента, проблематичный – у 12,2 и недостаточный – у 6,7 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (43,9%, 24,2%, 16,7%, 15,1%).

Средний индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья составил 84,0. Это несколько выше, чем средний уровень по ПФО равный 81,4. Отличный уровень грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья в Оренбургской области выявлен у 51,7 процента респондентов, достаточный – у 20,8 процента, проблематичный – у 15,5 и недостаточный – у 12,0 процента. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (49,1%, 29,6%, 13,4%, 7,8%).

Как и предыдущие индексы, индекс грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья имел связь с образованием респондентов.

Минимальные значения грамотности в вопросах здоровья в сфере укрепления здоровья выявлены у неработающих пенсионеров 71,4. Существенно более высокие значения индекса имелись у медицинских работников - 92,9.

Средний индекс общей грамотности в вопросах здоровья составил 80,3. Это существенно выше, чем средний уровень по ПФО равный 67,5. Отличный уровень общей грамотности в вопросах здоровья в Оренбургской области выявлен у 44,4% респондентов, достаточный – у 26,7%, проблематичный – у 18,7% и недостаточный – у 10,2%. По данным ЦНИИОИЗ распределение значений показателя по ПФО (20,4%, 39,6%, 15,9%, 24,4%).

Установлена существенная связь с уровнем образования (чем выше уровень образования, тем больше значения индекса).

Имелась статистически значимая обратная связь слабой силы с возрастом респондентов: чем старше возраст, тем меньше значения индекса.

Среди социально-профессиональных групп существенно выделялась группа неработающих пенсионеров, имевшая самые низкие значения индекса – 64,0. Медицинские работники имели самые высокие значения показателя – 86,2. Связи с местом жительства не установлено.

Таким образом, в целом в Оренбургской области среди населения наблюдается достаточно удовлетворительный уровень медицинской

грамотности, в сравнении с данными по ПФО. Однако четко выделяется группа населения, которая требует к себе более пристального внимания. Это неработающие пенсионеры (включая инвалидов), лица старших возрастных групп, лица с низким уровнем образования.

Полученные данные детального анализа вопросов, формирующих индексы грамотности в различных сферах, свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения уровня доступности и качества медицинской помощи населению, устранения причин, создающих трудности в госпитализации на лечение и получении профессиональной медицинской помощи при болезни, на которые указала половина опрошенных граждан.

Требуется выработка устойчивых навыков у населения в поиске информации по заболеваниям и умению оценить ее достоверность. Необходимо уточнение причин сложности участия населения в проводимых мероприятиях по повышению физической активности, а также в посещении спортклубов, спортзалов. Следует усилить работу по формированию у населения навыков принятия самостоятельных решений по укреплению собственного здоровья, повысить его информированность о проводимых оздоровительных мероприятиях в местах проживания.

Вопросы медицинской профилактики находятся под приоритетным вниманием министерства здравоохранения Оренбургской области. В повседневной практике медицинских учреждений выполняется весь комплекс предусмотренных нормативами профилактических мероприятий от санитарно-просветительской, включая школы здоровья для пациентов, и прививочной работы до выполнения плана профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения. Эффективно работает ГБУЗ «Оренбургский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» («ОЦОЗМП»).

Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области принимает активное участие в реализации федеральных проектов «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» и «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография». С марта 2024 года в рамках коммуникационной стратегии «Санпросвет» при взаимодействии с заинтересованными министерствами на территории области проводятся мероприятия по усилению просветительской работы, направленной на распространение современных санитарно-гигиенических знаний и навыков среди населения и организованных коллективов.

Анализ состояния дел свидетельствует о том, что повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения региона не является узковедомственной прерогативой лишь органов здравоохранения и санитарно-эпидемиологического надзора, а обеспечивается всей системой социально-экономических мероприятий, направленных на предупреждение болезней, охрану и укрепление здоровья каждого человека и общества в целом.

Значительная роль в обеспечении необходимого уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения принадлежит органам государственной власти и органам местного самоуправления, учреждениям сферы социального развития, образования и культуры, физической культуры и спорта, руководителям хозяйствующих субъектов всех форм собственности, общественным объединениям граждан и средствам массовой информации.

В деятельности министерства образования области профилактическая работа интегрирована во все сферы жизни молодого поколения: образовательные программы, воспитательную, внеурочную и общественную деятельность, дополнительное образование, родительское просвещение и т. д.

Формированию у молодого поколения ответственного отношения к собственному здоровью, осознанному отказу от принятия алкоголя, наркотических и психотропных веществ способствует здоровое сберегающее обучение. В прошедшем учебном году федеральные и школьные программы «Все цвета, кроме черного», «Здоровье» и другие были реализованы во всех общеобразовательных организациях. Стали системными тематические встречи заместителей директоров по воспитательной работе, классных руководителей, родителей и самих обучающихся с врачами-наркологами, медицинскими психологами, сотрудниками правоохранительных органов, специалистами ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики». С детьми и подростками проводится исключительно большое количество содержательных мероприятий профилактической направленности.

Сохранности здоровья детей способствует регулярное проведение профилактических прививок, осуществляемых в медицинских кабинетах образовательных организаций и кабинетах вакцинопрофилактики.

Заслуживает одобрения то, что в учебные планы оренбургских школ введены образовательные программы по здоровому питанию, в том числе с использованием методического пособия «17 уроков о здоровом питании для школьников Оренбургской области», разработанного кафедрой профилактической медицины Оренбургского государственного медицинского университета совместно с Управлением Роспотребнадзора по Оренбургской области.

Одной из основных задач просветительской деятельности учреждений культуры, библиотечной сети области является пропаганда здорового образа жизни, профилактика негативных социальных явлений, различных видов зависимости, особенно в подростковой среде. Ведущими по количеству проводимых совместно с медицинским сообществом мероприятий, их посещаемости и профилактической полезности по праву являются коллективы ГБУК «Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н. К. Крупской», ГБУК «Центральная областная библиотека для молодежи», ГБУК «Оренбургская областная детская библиотека» и ГБУК «Областная библиотека для слепых», многие коллективы библиотечной сети городов и районов области. В культурно-досуговых центрах активно

работают клубные формирования физкультурно-оздоровительной направленности для людей всех возрастов.

Межведомственный подход заложен и в основу региональной программы «Укрепление общественного здоровья» (УОЗ), утверждённой постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2020 года № 798-пп. Ответственным исполнителем программы является министерство здравоохранения Оренбургской области, участниками программы: министерство физической культуры и спорта Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области; министерство труда и занятости Оренбургской области; министерство региональной и информационной политики Оренбургской области; министерство культуры Оренбургской области; департамент молодежной политики Оренбургской области; государственное унитарное предприятие "Облкиновидео".

Этот документ включает широкий перечень профилактических мероприятий и позволяет выстроить эффективное взаимодействие медицинских работников с различными структурами власти и заинтересованными организациями.

Муниципальные программы «Укрепление общественного здоровья» приняты и работают во всех городских округах и муниципальных районах области.

Важной составляющей муниципальных программ «УОЗ» является раздел «Развитие инфраструктуры здоровья». Благодаря финансовому обеспечению, организаторской и координирующей роли Правительства области, министерства физической культуры и спорта, глав муниципалитетов в период с 2019 по 2023 годы в регионе введены в строй 108 спортивных объектов.

В рамках реализации соглашений о государственном, муниципальном и частном партнёрстве в городе Гае в августе 2020 года открылась ледовая «Купрум арена»; в городе Оренбурге ООО «Руссоль» построен Центр восточных единоборств; в городе Медногорске при участии ОАО УГМК приступил к работе физкультурно-оздоровительный комплекс с игровым залом, тренажёрным и фитнес-залами.

Ведется активная работа по продвижению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», успешно реализуется федеральный и региональный проект «Спорт – норма жизни». В календарные планы министерства физической культуры и спорта области ежегодно включаются более 130 мероприятий для всех возрастных и социально-профессиональных групп населения. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2023 году составила 56,2 процента населения области (в РФ 53,09%, в 2019 г. – 48,3%).

В области успешно реализуется совместный проект регионального министерства социального развития и областного центра медицинской профилактики «Здоровье 55+», рассчитанный на население старшего возраста. Мероприятия проходят в городах и районах области в формате мастер-классов

и тематических модулей: «Активное долголетие», «Здоровое сердце», «Здоровое питание», «Женское и мужское здоровье», «Сохраняем память» и других.

Четыре региональных министерства – здравоохранения, спорта, культуры и цифрового развития, объединившись, создали мобильное приложение «Я шагаю!» на платформе «Активный гражданин». За год, прошедший со старта проекта «Я шагаю!», уже шесть тысяч оренбуржцев стали активными пользователями сервиса.

При содействии министерства здравоохранения, министерства промышленности и энергетики, министерства труда и занятости населения области в восемнадцати муниципалитетах на восьмидесяти одном предприятии, в том числе таких крупных, как ООО «Газпром добыча Оренбург», АО «Уральская сталь», ООО «Медногорский медно-серный комбинат», ПАО «Гайский горно-обогатительный комбинат», ПО «Стрела», АО «Орский машиностроительный завод» успешно реализуются корпоративные программы по укреплению здоровья работающих, по сокращению производственного травматизма и производственных заболеваний.

Важным аспектом профилактической работы является контроль качества окружающей среды и работа по снижению ее негативного воздействия на здоровье населения. Положительно то, что в области создана Единая система экологического мониторинга, доступная для онлайн-просмотра, которая насчитывает 66 экологических постов; 43 из них работают в режиме реального времени, в их числе - 13 региональных стационарных постов контроля атмосферного воздуха, оборудованные современными приборами измерения, установлены во всех проблемных муниципалитетах региона (в Переволоцком, Сорочинском, Сакмарском районах, городах Оренбурге, Орске, Медногорске, Новотроицке). И все же, по мнению ученых, для Оренбургской области, являющейся территорией с высоким уровнем экологической напряженности, для более эффективной реализации мероприятий программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» нужна региональная лаборатория по индикации канцерогенов в окружающей среде. Имеется необходимость разработки и принятия областной комплексной программы непрерывного экологического образования и просвещения населения.

Министерство здравоохранения области самостоятельно и при поддержке министерства региональной и информационной политики системно работает с региональными телерадиокомпаниями, печатными изданиями, реализует интернет-проекты. В региональном информационном пространстве достаточно известен профилактический телепроект «Поговорите с доктором», выходят новые проекты – «Курс на здоровье», «Я шагаю!», «Стоит попробовать». Материалы ГБУЗ «ОЦОЗМП» размещаются в группах «Здоровое Оренбуржье» в Вконтакте, Одноклассниках, YouTube, в группе «Курс на здоровье» в Телеграм, в группе «Доктор Профилактик» в Дзен. Активную позицию в вопросах профилактики

заболеваний, пропаганды здорового образа жизни занимают ведущие областные газеты «Южный Урал» и «Оренбургье», многие городские и районные газеты.

Вместе с тем, Совет старейшин отмечает наличие в области существенных резервов и нерешенных проблем, комплексная и системная работа над которыми, несомненно, позволит рассчитывать на значительное повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения.

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, учреждений системы здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, всех заинтересованных институтов гражданского общества должна строиться исходя из того, что основным методом в системе профилактики является обучение и воспитание, а в его процесс должно быть вовлечено всё население, проживающее в городах и районах области.

Требуется постоянный контроль за соблюдением порядка и сроков проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников отраслей производства и социальной сферы, граждан, работающих у индивидуальных предпринимателей, иностранных граждан, привлекаемых к работам, особенно граждан, которые не посещают медицинские учреждения более двух лет.

Снижению уровня заболеваемости, увеличению продолжительности жизни, продлению активного долголетия россиян должно способствовать зарождающееся по инициативе медицинского сообщества нашей области развитие превентивной медицины, требующее к себе особого внимания органов власти и населения.

Учитывая исключительную государственную значимость и важность практически для каждого жителя области достижения более высокого уровня медицинской грамотности и профилактической работы, Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области РЕШИЛ:

Рекомендовать:

1. Правительству Оренбургской области:

1.1 Сосредоточить внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления, профильных министерств и подведомственных организаций, хозяйствующих субъектов, средств массовой информации и общественности на вопросах дальнейшего осуществления мероприятий по повышению уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения, созданию атмосферы, способствующей пониманию гражданами личной ответственности за свое здоровье и осознанному выбору здорового образа жизни.

1.2 Обеспечить выполнение в полном объеме региональной программы «Укрепление общественного здоровья», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2020 года № 798-пп.

1.3 Рассмотреть с участием заинтересованных министерств и ведомств, представителей науки, хозяйствующих субъектов и их объединений,

целесообразность и возможность за счет бюджетного, внебюджетного и иных форм финансирования:

- организации выпуска региональной газеты или журнала «Медицинская грамотность»;

- учреждения совместно с Федерацией профсоюзов Оренбургской области и Оренбургским областным союзом промышленников и предпринимателей специальных грантов для предприятий региона за лучшие практики внедрения корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте;

- организации совместно с Оренбургским государственным университетом специализированной независимой лаборатории по индикации токсических веществ, в том числе канцерогенов, в окружающей среде.

Просить Правительство Оренбургской области рассмотреть вопрос выделения средств на проведение капитального ремонта корпуса стационара Оренбургской областной больницы № 3.

2. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

2.1 Использовать решение и аналитические материалы настоящего заседания Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области в деятельности по дальнейшему повышению уровня доступности и качества медицинской помощи населению, повышению уровня медицинской грамотности всех его категорий, особенно старшего поколения.

2.2 Предусмотреть на сайтах медицинских организаций раздел «Профилактика и медицинская грамотность для населения».

2.3 Организовать дополнительную методическую работу со структурными подразделениями медицинской профилактики и специалистами участковой службы медицинских организаций по вопросам краткого и углубленного консультирования пациентов в рамках профилактических медицинских осмотров и диспансеризации.

2.4 Обеспечить в структурных подразделениях медицинской профилактики медицинских организаций на системной основе эффективную работу школ здоровья (группового консультирования) по факторам риска ХНИЗ и значимости соблюдения рекомендаций лечащего врача. Полнее использовать форму группового профилактического консультирования на площадках предприятий и организаций.

2.5 Предусмотреть ежегодную коллективную закупку медицинскими организациями необходимого объема информационных печатных материалов по вопросам профилактики хронических неинфекционных заболеваний, алгоритмам записи на прием к врачу и диспансеризацию, получения достоверной информации по вопросам здоровья в сети Интернет.

2.6 Подготовить и обеспечить прохождение на курсах повышения квалификации медицинских работников в Оренбургском государственном университете и Оренбургском медицинском колледже модуля по вопросам медицинской грамотности.

2.7 Разработать и внедрить памятку для взаимодействия пациента со службой скорой помощи. Включить в профилактические программы действующих популяционных мероприятий тематический обучающий модуль по приемам и навыкам оказания первой доврачебной помощи.

2.8 Довести до руководителей медицинских организаций области следующие рекомендации:

- обеспечить выполнение мероприятий по приглашению на прохождение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации лиц, не посещавших медицинские организации более двух лет;

- обеспечить максимальное выполнение плана по проведению профилактических медицинских осмотров и мероприятий диспансеризации на рабочих местах пациентов;

- повысить качество индивидуального консультирования пациентов на приеме в медицинских организациях, предусмотреть методические занятия по повышению знаний и навыков медицинского персонала в вопросах коммуникации с пациентами;

- предусмотреть методические занятия с медицинским персоналом по вопросам использования медиаресурсов для продвижения медико-профилактических знаний.

- обеспечить необходимыми материалами, направленными на повышение медицинской грамотности, пациентов медицинских организаций.

3. Министерству образования Оренбургской области:

3.1 Рассмотреть совместно с министерством здравоохранения Оренбургской области возможность разработки и использования региональной образовательной программы по профилактике факторов риска хронических неинфекционных заболеваний с адаптированными тематическими занятиями для аудиторий дошкольного, школьного, среднего профессионального и высшего образования.

3.2 Распространить на системной основе в образовательных организациях практику проведения занятий с обучающимися по оказанию первой доврачебной помощи.

4. Министерству цифрового развития и связи Оренбургской области:

4.1 Используя технические, технологические и иные возможности, продолжить ведущее взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами, субъектами экономики и социальной сферы по созданию, совершенствованию и популяризации на территории области проектов, направленных на повышение уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения, в том числе сервиса «Я шагаю».

5. Министерству региональной и информационной политики Оренбургской области:

5.1 Продолжить во взаимодействии с заинтересованными министерствами координацию деятельности средств массовой информации в сфере повышения уровня медицинской грамотности и профилактической работы среди населения области, широкого, объективного и доступного освещения положительных практик и проблем.

6. Главам муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Оренбургской области:

6.1 В рамках полномочий оказывать всемерное содействие учреждениям здравоохранения, социального развития, труда и занятости населения, образования, культуры, физической культуры и спорта, руководителям производственных предприятий в разработке и реализации программ и мероприятий по вопросам повышения уровня медицинской грамотности и профилактической работы на подведомственных территориях.

6.2 Осуществлять не противоречащее действующему законодательству финансирование из средств местных бюджетов затрат на проведение мероприятий муниципальных программ «Укрепление общественного здоровья» и других мероприятий, способствующих сохранению здоровья граждан.

6.3 Установить требовательное отношение ко всем работодателям за создание надлежащих санитарно-бытовых условий на производстве, за безусловное обеспечение прохождения работниками диспансеризации, обязательных медицинских осмотров, профилактических прививок и вакцинации. Оказывать максимальное содействие в проведении профилактических мероприятий среди неработающего населения и лиц старших возрастов.

7. Общественным объединениям граждан, исходя из направлений деятельности, рассмотреть возможности значительного повышения активности в проведении широкой пропаганды преимуществ здорового образа жизни среди всех категорий населения, в оказании содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления, учреждениям здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в совершенствовании организации медицинского всеобуча и профилактической работы в городах и районах Оренбургской области.

Председатель  
Совета старейшин

В. И. Медведев

**Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области  
Оренбургский областной Совет ветеранов**

**РЕШЕНИЕ**

заседания Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области и Пленума Оренбургской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (Оренбургский областной Совет ветеранов) по вопросу: «О содействии общественных организаций Оренбургской области организованному проведению выборов Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года»

23 августа 2024 года

Заслушав и обсудив информацию вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагина Д. В., Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области и Пленум Оренбургского областного Совета ветеранов отмечают, что выборы Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года являются важнейшим событием в общественно-политической жизни региона, что общественные объединения граждан области оказывают и готовы активизировать оказание органам государственной власти и органам местного самоуправления максимального содействия в обеспечении организованного их проведения.

Настоящая избирательная кампания характеризуется четкими, непротиворечивыми и понятными правовыми требованиями для всех участников выборов, организационной готовностью системы избирательных комиссий к их проведению, наличием удобных и безопасных электоральных технологий, обеспечивающих возможность участия избирателей в выборах, эффективной системы контроля, в том числе общественного, за соблюдением требований законодательства в ходе голосования и подсчета голосов.

Важными нововведениями на предстоящих выборах Губернатора Оренбургской области являются: создание двух экстерриториальных избирательных участков на территориях Донецкой Народной Республики и Ростовской области, на которых смогут проголосовать оренбуржцы, находящиеся в зоне проведения специальной военной операции, и развертывание для жителей микрорайонов г. Орска, наиболее пострадавших от паводка, 68 специальных мобильных пунктов в границах 26 избирательных участков для голосования 6 и 7 сентября на придомовых территориях.

Нынешняя избирательная кампания проходит в год 280-летия Оренбургской губернии и 90-летия Оренбургской области и отрадно сознавать, что к славным юбилеям Оренбуржье подошло в состоянии устойчивой стабильности и поступательного развития экономики и социальной сферы. Валовой региональный продукт области в текущих основных ценах превысил рекордные 1.5 триллиона рублей. За последние пять

лет Правительство области, возглавляемое Губернатором региона Паслером Денисом Владимировичем, обеспечило возрождение и перезагрузку более ста предприятий, находившихся на стадии банкротства, модернизацию действующих предприятий, открытие новых производств, в том числе в территориях опережающего роста и в особой экономической зоне.

В области реализуется более девяноста инвестиционных проектов на общую сумму около пятисот миллиардов рублей. Стабильно работает агропромышленный комплекс. Ведется небывалое по объемам строительство и оснащение самым современным оборудованием объектов здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, строительство жилья, дорог, благоустройство территорий. С 2019 года средняя заработная плата в регионе выросла на 47 процентов и составила в 2023 году 53 118,8 рубля. В области тщательно выстроена система социальной защиты населения, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей.

Под руководством Губернатора - председателя Правительства области Паслера Д.В. осуществляется комплекс широкомасштабных мероприятий по ликвидации последствий экстремального весеннего паводка, признанного чрезвычайной ситуацией федерального уровня, Пострадавшим от паводка оренбуржцам выплачена финансовая помощь на сумму 9,8 миллиарда рублей, производятся выплаты на капитальный ремонт жилья, выдаются сертификаты на приобретение жилья вместо утраченного, ведется целевое строительство жилых домов на новых безопасных площадках. Приводятся в рабочее состояние пострадавшие объекты экономики и социальной сферы, инфраструктура систем жизнеобеспечения.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты и общественные организации региона настойчиво работают над безусловной и успешной реализацией установок, содержащихся в Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию страны от 29 февраля 2024 года, в майском 2024 года Указе «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», национальных проектов и региональных программ, призванных обеспечить дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения области.

Организованное проведение выборов Губернатора Оренбургской области, осознанное участие каждого избирателя в голосовании как проявление своего гражданского долга, избрание достойного, действительно пользующегося народной поддержкой руководителя региона, способного решать стратегические задачи во многом определит наше ближайшее будущее, будущее наших детей и внуков на обозримую перспективу.

Совет старейшин при Губернаторе Оренбургской области и Пленум Оренбургской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов РЕШИЛИ:

1. Содержательную и объективную информацию вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата

Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагина Д. В. о ходе подготовки к проведению выборов Губернатора Оренбургской области в сентябре 2024 года принять к сведению и использованию в дальнейшей работе.

2. Одобрить текст Обращения Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области и Оренбургского областного Совета ветеранов к избирателям Оренбургской области (прилагается).

3. Рекомендовать общественным объединениям граждан всех форм организационного построения, исходя из направлений деятельности, активизировать работу по разъяснению среди жителей городов и районов Оренбуржья важности использования каждым избирателем конституционного права лично влиять на определение курса дальнейшего движения нашего региона через участие в выборах Губернатора Оренбургской области; оказывать органам государственной власти и органам местного самоуправления всестороннее содействие в обеспечении организованного проведения ответственной выборной кампании.

4. Средствам массовой информации широко и объективно освещать опыт и практику работы общественных институтов с ветеранами и молодыми избирателями, со всеми земляками, обладающими избирательным правом, направленной на повышение уровня сознательности, патриотизма и гражданской ответственности в вопросах участия в выборах Губернатора Оренбургской области.

Председатель Совета старейшин  
при Губернаторе Оренбургской области

В. И. Медведев

Председатель Оренбургского  
областного Совета ветеранов

В. И. Гугин