

Антинаркотическая комиссия в Оренбургской области

Доклад

о наркоситуации в Оренбургской области в 2023 году

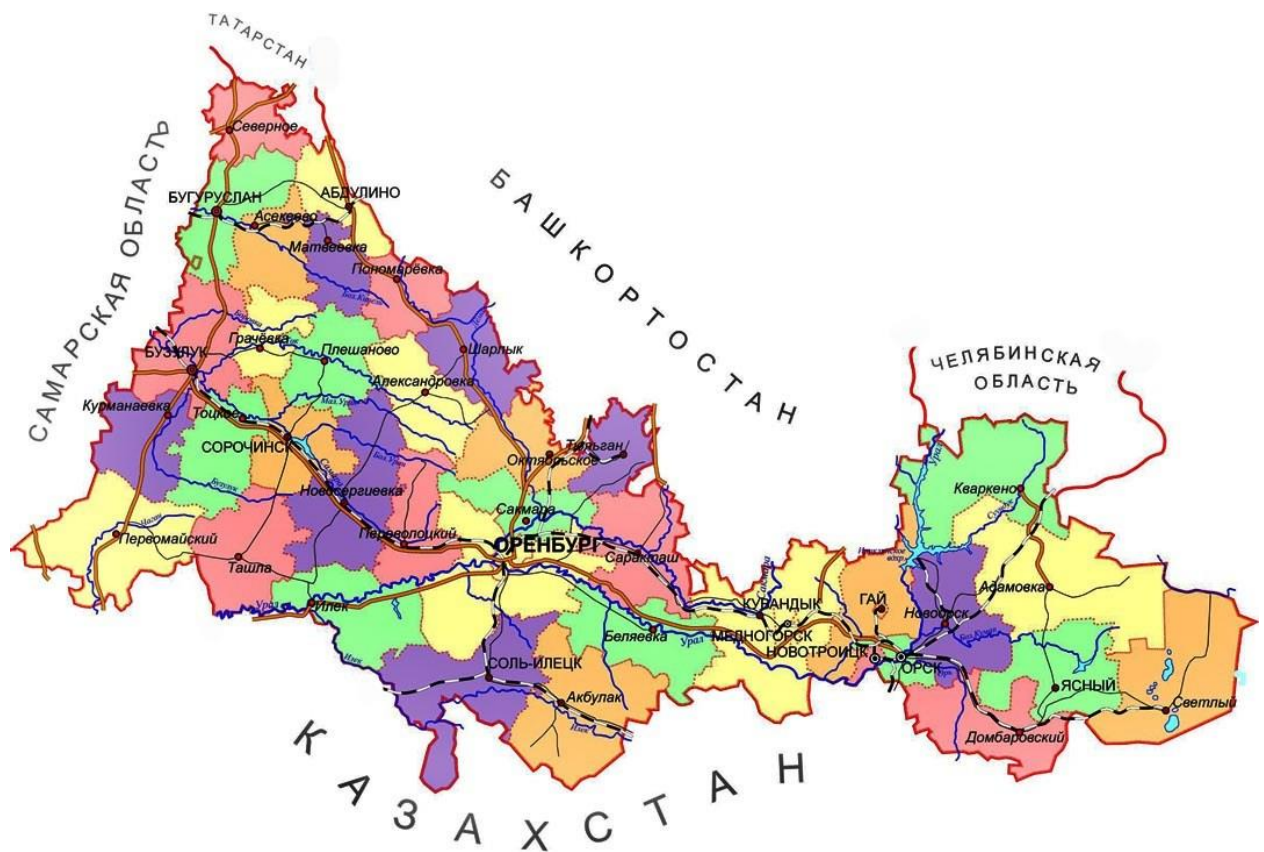
**Утвержден на заседании
антинаркотической
комиссии в Оренбург-
ской области (протокол
№ 1 от «21» марта
2024 года)**

г. Оренбург, 2024

1. Характеристика Оренбургской области

Оренбургская область – субъект Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа. Оренбургская область граничит с Саратовской, Самарской, Челябинской областями, Республиками Татарстан и Башкортостан. На востоке и на юге области проходит государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан (Западно-Казахстанская, Актюбинская, Костанайская области). Протяженность оренбургского участка государственной границы с Республикой Казахстан составляет 1872,6 километра, или 28 % от общей протяженности российско-казахстанской границы. Площадь территории Оренбургской области составляет 124 тыс. кв. километров, или 0,7 % от площади Российской Федерации.

Рис. 1. Карта Оренбургской области



Оренбургская область образована 7 декабря 1934 года. С 26 декабря 1938 года по 4 декабря 1957 года называлась Чкаловской. Территория области расположена на стыке двух частей света – Европы и Азии, преимущественно в предгорьях Южного Урала. Наибольшая протяженность с запада на восток – 750 км. Время – московское плюс 2 часа. Административный центр области – город Оренбург (1475 км от Москвы по железной дороге).

В состав Оренбургской области входят 489 муниципальных образований: 13 городских округов, 29 муниципальных районов, 447 сельских поселений.

Наиболее крупные города: Оренбург, Орск, Новотроицк, Бузулук, Бугуруслан, Гай.

Экономико-географическое положение области характеризуется, прежде всего, прохождением через территорию региона и близостью к нему важнейших транспортных магистралей, соединяющих восток Российской Федерации с западом, Урал – с Поволжьем и Центральной Россией. Через Оренбургскую область проходит одна из основных магистралей, связывающих Республику Казахстан и страны Центральной Азии с Европейской частью Российской Федерации.

За 12 месяцев 2023 года по линии незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) зарегистрировано 77 преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (АППГ – 68, + 13,2 %), из них гражданами: Армении – 1 (АППГ – 1), Казахстана – 4 (АППГ – 4), Киргизии – 2 (АППГ – 4), Таджикистана – 25 (АППГ – 11), Узбекистана – 36 (АППГ – 43), Грузии – 1 (АППГ – 0), Украины – 1 (АППГ – 0), лицами без гражданства – 5 (АППГ – 4), иных государств – 2.

В течение 12 месяцев 2023 года в медицинских организациях Оренбургской области зарегистрировано 2121 потребитель наркотиков, а также 685 потребителей наркотиков в федеральном казенном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть № 56 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-56 ФСИН).

Выше областного показателя (6,8) распространенность наркомании в 2023 году отмечается в городах Орске (12,7 на 10 тыс. населения), Оренбурге (12,3 в расчете на 10 тыс. населения), Бугуруслане (8,6 в расчете на 10 тыс. населения), Новотроицке (9,4 в расчете на 10 тыс. населения). В отдельных указанных территориях показатель распространенности наркомании имеет тенденцию к повышению: в г. Орске – на 2,4 на 10 тыс. населения, г. Новотроицке – на 0,7 в расчете на 10 тыс. населения, г. Бугуруслане – на 1,0 на 10 тыс. населения.

Распространенность наркомании в 2023 году среди жителей г. Оренбурга в возрасте 15–17 лет отсутствует (2022 год – 0). Общий показатель распространенности наркомании среди несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет в Оренбургской области за январь – декабрь 2023 года составил 0,33 (2022 год – 0,32) в расчете на 10 тыс. населения.

Среди зарегистрированных в 2023 году потребителей наркотиков основную долю составляют лица с зависимостью от других наркотиков и их сочетаний (далее – согласно анализу потребителей наркотиков по видам употребляемых наркотических средств, осуществленному по данным, предоставленным государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургский областной клинический диспансер» (далее – ГАУЗ «ООКНД»), в отношении лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания»).

Значительная часть потребителей наркотиков – это жители региона в возрасте от 20 до 39 лет.

В 2023 году отмечено снижение количества лиц с диагнозом «наркомания», которым данный диагноз установлен впервые в жизни, на 25,0 %.

Показатель смертности увеличился в 2,8 раза по сравнению с АППГ и составил 4,8 на 100 тыс. населения (2022 год – 1,7).

В целом результаты мониторинга развития наркоситуации в регионе позволяет сделать вывод о том, что на темпы и масштабы наркотизации населения в Оренбургской области оказывает влияние комплекс факторов – социально-экономического, культурного, медицинского и другого характера.

К числу факторов сдерживающего действия можно отнести активную работу субъектов антинаркотической деятельности по реализации государственной антинаркотической политики.

Оренбуржье относится к числу наиболее развитых регионов страны. В области отмечаются относительно высокий уровень доходов населения и относительно стабильная демографическая ситуация, реализуются масштабные социальные программы, активно внедряются технологические и проектные инновации.

Основные усилия правоохранительных органов направлены на разрушение организованной составляющей основ наркобизнеса и перекрытие каналов наркотрафика, задержание крупных партий наркотических средств, что способствует значительному повышению цен на отдельные категории наркотических веществ (в первую очередь, синтетических).

В регионе растет доступность культурно-досуговых учреждений, учреждений дополнительного образования, спортивных объектов для молодежи. В 2023 году в области функционировали 99 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимались 91,9 % школьников. Для поддержки 14 детских и молодежных общественных объединений, деятельность которых направлена на профилактику и противодействие преступности, в рамках областного конкурса на предоставление субсидии социально ориентированным молодежным и детским общественным организациям предоставлены субсидии на реализацию проектов, направленных на профилактику наркомании и отклоняющихся форм поведения среди подростков и молодежи, на сумму 78 782 200 рублей.

Климат региона способствует произрастанию дикорастущей конопли на обширных участках. Сравнительно высокие среднесуточные температуры и повышенная солнечная активность способствуют увеличению концентрации тетрагидроканнабинола, содержащегося в растениях, произрастающих на территории оперативного обслуживания. Данное обстоятельство является предпосылкой к использованию в незаконном обороте наркотиков растительного происхождения, изготавливаемых из сырья, произрастающего на территории Оренбургской области.

В настоящее время на территории области наркологическую помощь, медицинскую реабилитацию больных наркоманией и лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, осуществляет ГАУЗ «ООКНД» с филиалами в городах Орске, Новотроицке, Бузулуке и Бугуруслане и 34 кабинетами в

городских округах и районах области.

В течение 2023 года в наркологических стационарных отделениях прошли лечение 403 наркозависимых лица (АППГ – 388 человек).

Число лиц с синдромом зависимости от наркотических средств, прошедших медицинскую реабилитацию в государственных наркологических реабилитационных отделениях, составило 31 человек (АППГ – 39 человек), 63 человека в отчетном году проходили амбулаторную реабилитацию (АППГ – 65 человек).

В 2023 году снято с диспансерного наблюдения 300 наркопотребителей, из них 178 (59,3 %) с длительным воздержанием, в 2022 году – 318 наркопотребителей, из них 220 (69,2 %) с длительным воздержанием.

Для обеспечения доступности для населения информации об оказании наркологической помощи ГАУЗ «ООКНД» обеспечивает на постоянной основе работу сайта www.narko56.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На постоянной основе размещается информация о работе подразделений ГАУЗ «ООКНД», а также материалы антинаркотической направленности для различных целевых групп населения, информация о деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих психоактивные вещества в сообществах в социальных сетях: Вконтакте, Одноклассники, Телеграмм (город Оренбург – vk.com/public213693286, ok.ru/group/64383436325115; город Орск – vk.com/ookndond, ok.ru/ookndond; город Новотроицк – vk.com/nnd56, ok.ru/ookndnnd, <https://t.me/nnd56>; город Бузулук – vk.com/club213841931; город Бугуруслан – vk.com/bugnark).

В Оренбургской области при поддержке Правительства Оренбургской области министерством здравоохранения Оренбургской области (ГАУЗ «ООКНД», ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница с центрами профилактики и борьбы со СПИД») совместно с УМВД области, прокуратурой Оренбургской области, общественными организациями системно и последовательно осуществляется реализация региональной профилактической программы «Молодое поколение делает свой выбор!» (далее – программа), целями которой являются формирование навыков и мировоззрения здорового образа жизни и привитие уважения к законам Российской Федерации.

Дополнительно ГАУЗ «ООКНД» разработаны интерактивные формы работы (деловые игры «Здоровая молодежь Оренбуржья», «Формирование навыков ЗОЖ глазами молодежи», «Я и мое здоровье», брейн-ринг «За здоровое будущее», квесты) для обучающихся образовательных организаций. Все интерактивные формы находятся в общем доступе, на сайте ГАУЗ «ООКНД» в подразделе «Профилактика» и направлены в министерство образования Оренбургской области.

В ПДН отделов полиции врачи в 2023 году психиатры-наркологи провели 96 приемов, проконсультировали 1082 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах полиции, с проведением бесед по наркопрофилактике, меди-

цинским, социальным, юридическим последствиям употребления психоактивных веществ.

Министерством здравоохранения Оренбургской области совместно с заинтересованными структурами и ведомствами с применением различных форм и методов работы в онлайн- и офлайн-формате проводятся организационные и профилактические мероприятия по распространению эффективных практик, технологий и методов работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, девиантных форм поведения, наркомании.

Эффективной воспитательной и профилактической формой работы в организациях образования являются соревновательные, интерактивные игры (брейн-ринги, квесты, деловые игры), в ходе которых обучающиеся показывают свои знания законов Российской Федерации, основ профилактики употребления психоактивных веществ, рисков, которым они подвергаются, а специалисты ГАУЗ «ООКНД» обращают их внимание на самое главное – формирование мировоззрения здорового образа жизни и уважения законов Российской Федерации. Всего в 2023 году проведено 43 квест-игр, 23 брейн-ринга и 29 деловых игр, в которых приняли участие 2932 человека.

Для обеспечения консультирования жителей области по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма, оказания психологической помощи зависимым людям, информирования о методах реабилитации и действующих реабилитационных центрах в области функционирует «телефон доверия» наркологической службы. В 2023 году принято 4254 звонка.

В ГАУЗ «ООКНД» на постоянной основе функционирует психотерапевтическая подростковая группа личностного роста, целями деятельности которой являются коррекция девиантного поведения подростков, формирование адекватной самооценки, информирование об ответственности за наркопреступления и употребление алкоголя и наркотиков (о юридических, медицинских и социальных последствиях), коррекция детско-родительских отношений, отработка практических навыков преодоления конфликтов, тренинг релаксации. За 2023 год проведено 39 тренингов, обучено 249 подростков.

В ГАУЗ «ООКНД» при стационарных отделениях и отделениях медицинской реабилитации функционируют специальные школы здоровья «Семейные встречи» для родителей и родственников лиц, находящихся на лечении или реабилитации. Цель занятий в школах здоровья – преодоление зависимости. Задачи – информирование, разъяснения причин и последствий зависимости, преодоление сопротивления выздоровлению, анализ дисгармоничных семейных отношений, заключение эффективного семейного договора. Занятия проводят врачи-психиатры-наркологи, психотерапевты, медицинские психологи. В 2023 году проведено 25 занятий, на которых проконсультировано 102 человека. Аналогичные занятия проводятся для родителей и законных представителей подростков, ранее употреблявших наркотические вещества, в школе здоровья «Родительские встречи». В течение анализируемого периода проведено 35 занятий, проконсультировано 267 родителей.

Одним из провоцирующих факторов, вызывающих интерес несовершеннолетних к употреблению психоактивных веществ и наркотиков, выступает семейное неблагополучие. Работа в ГАУЗ «ООКНД» с неблагополучными семьями проводится в тесном взаимодействии с КДНиЗП и УМВД области. Проведено 278 совместных рейдовых мероприятий, в ходе которых посещено 1750 семей, 7 мест досуга молодежи, осмотрено 510 человек, выявлен 1 человек с признаками опьянения. Специалистами проведены профилактические мероприятия.

В 2023 году ГАУЗ «ООКНД» продолжил выпуск научно-популярного наркологического вестника «Твой выбор», на страницах которого размещаются информация о наркопрофилактике, лечении и реабилитации наркозависимых, а также материалы, направленные на формирование мировоззрения здорового образа жизни и уважения законов Российской Федерации. Данный вестник направляется во все наркологические кабинеты муниципальных образований области, а также в ведомства всех уровней, участвующих в наркопрофилактике среди населения: главам администраций муниципальных образований Оренбургской области, в прокуратуру, КДНиЗП, управления и отделы образования, структурные подразделения УМВД области и так далее.

На постоянной основе в ГАУЗ «ООКНД» организована профилактическая работа со взрослым населением области. Так, в трудовых коллективах области проведено 1317 профилактических мероприятий, охвачено 37827 слушателей, в том числе в рамках антинаркотического месячника проведены профилактические мероприятия на 59 техногенноопасных предприятиях области, охвачено более 2000 человек.

В 2023 году разработан видеоконтент «Здоровый коллектив – Соматика и ПАВ» для организации профилактической работы на недопущение употребления психоактивных веществ на техногенно опасных предприятиях и предприятиях, осуществляющих деятельность в сфере транспортных перевозок. Материал направлен министру промышленности и энергетики Оренбургской области и главам муниципальных образований области.

В рамках проекта «Здоровые мамы – какие они?» специалисты ГАУЗ «ООКНД» в женских консультациях организовали выставки мобильных стендов профилактической направленности «Здоровье женщины», провели консультирование 920 женщин по вопросам наркопрофилактики в рамках занятий «Школа материнства».

Целенаправленно организована работа с участниками дорожного движения, выявленными в состоянии опьянения при управлении транспортными средствами. Проведено 66 мероприятий, охвачено 747 человек.

В целях пропаганды здорового образа жизни, профилактики алкоголизма, наркомании и табакокурения, а также снижения действия факторов образа жизни, формирующих негативные тенденции в состоянии здоровья населения, повышения правовой грамотности среди населения, и, в первую очередь, среди несовершеннолетних, о последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их обороте в рамках межведомственного взаимодействия в Оренбургской области проведены профилактические акции и меро-

приятия: «Помоги ребенку», «Подросток», «Всемирный день здоровья», Общероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью», оперативно-профилактическая операция «Дети России – 2023», «Безопасное лето», «Международный день борьбы с наркоманией и наркобизнесом», «Всероссийский день трезвости», месячник по профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди детей и подростков, месячник правовых знаний, в которых приняло участие 76329 человек.

В рамках формирования Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на территории региона в 2023 году реализован комплекс организационных и практических мер.

Этапы медицинской реабилитации в ГАУЗ «ООКНД» реализуются в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н, с привлечением специалистов министерства социального развития Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области, некоммерческих организаций.

ГАУЗ «ООКНД» в рамках содействия в трудоустройстве лиц, прошедших курс лечения и медицинской реабилитации, активно взаимодействует с министерством труда и занятости населения Оренбургской области. В рамках соглашения от 02.03.2020 «О сотрудничестве министерства здравоохранения Оренбургской области и министерства труда и занятости населения Оренбургской области при предоставлении государственных услуг в сфере содействия занятости граждан, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию по поводу наркотической зависимости и употребления наркотических средств с вредными последствиями» организованы встречи пациентов, прошедших курс лечения и медицинской реабилитации со специалистами центров занятости населения в отделении медицинской реабилитации и филиалах ГАУЗ «ООКНД». При проведении таких встреч пациенты обеспечиваются раздаточными материалами (памятки, буклеты), получают информацию о положении на рынке труда области, правах и гарантиях граждан в области занятости населения и защиты от безработицы наркозависимых лиц, о порядке предоставления услуг через портал «Работа всем».

Всем нетрудоустроенным наркозависимым пациентам по окончании лечения на руки выдается памятка о центре занятости и возможности трудоустройства при обращении в данные центры, далее ежемесячно министру труда и занятости населения Оренбургской области направляется информация по районам области о числе лиц, направленных в центры занятости населения для решения вопросов их трудоустройства.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области сформирован реестр организаций, предоставляющих рабочие места лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании.

В 2023 году проведено 16 информационных дней, в них приняли участие 178 граждан данной категории. За содействием в трудоустройстве в службу занятости обратилось 2 человека, они проинформированы о ситуации на рын-

ке труда области, услугах, оказываемых службой занятости, один гражданин трудоустроен.

В целях предоставления в 2023 году субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям, министерством социального развития Оренбургской области был объявлен конкурсный отбор, по результатам которого победителем признана автономная некоммерческая организация медицинский лечебно-диагностический центр «Линия Надежды» с проектом «Результат». В соответствии с соглашением между министерством социального развития Оренбургской области и автономной некоммерческой организацией «Линия Надежды» от 29.08.2023 организации предоставлена субсидия в сумме 304,5 тыс. рублей.

В 2023 году на территории региона продолжена работа, направленная на мотивацию лиц, осуществляющих немедицинское потребление наркотиков, к участию в мероприятиях профилактического, медицинского и социального характера. Одним из инструментов такой работы остаются действия субъектов антинаркотической деятельности по правовому побуждению наркопотребителей к возвращению их в социум, в частности – реализация положений Федерального закона от 25.11.2013 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего наделение судебных органов при назначении уголовного и административного наказания правом возложения на лиц, осуществляющих немедицинское потребление наркотиков, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением данными лицами указанных веществ без назначения врача. УМВД области в рамках реализации указанного Федерального закона организована деятельность по осуществлению контроля за исполнением лицами, относящимися к указанной категории, такой обязанности, возложенной на них судом при назначении наказания.

В 2023 году судами Оренбургской области вынесено 1245 постановлений о привлечении к административной ответственности лиц за совершение административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотиков, а также их незаконным хранением, в том числе в 305 случаях на правонарушителей возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую или социальную реабилитацию.

В целях раннего выявления немедицинского потребления наркотиков как одного из основных направлений профилактической работы ГАУЗ «ООКНД» и принятия своевременных соответствующих мер на постоянной основе продолжены профилактические медицинские осмотры на наличие наркотиков в организме среди учащихся 13–18 лет. Профилактические медицинские осмотры ГАУЗ «ООКНД» проведены в 162 общеобразовательных организациях, 49 профессиональных образовательных организациях, 1 интернатном учреждении и 9 образовательных организациях высшего образования.

В 2023 году доля прошедших профилактические медицинские осмотры составила 89,2 %, что выше на 2,6 % относительно 2022 года. Положительная

динамика отмечается во всех образовательных организациях: в общеобразовательных организациях рост на 3,1 %, в профессиональных образовательных организациях – на 2,3 %, в образовательных организациях высшего образования – на 3,5 %.

Наметилась тенденция снижения процента отказавшихся от прохождения медицинского осмотра до 3,1%, против 7,4 % в 2022 году.

В 2023 году продолжалась работа всех субъектов антинаркотической деятельности по повышению эффективности профилактической работы среди населения области. Главной задачей, требующей решения, является создание регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. С целью решения данной задачи на территории региона в 2023 году реализован комплекс организационных и практических мер.

Социальная реабилитация и адаптация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением оказания государственной социальной помощи больным наркоманией на основании социального контракта) предоставляются признанным нуждающимися в социальном обслуживании больным наркоманией в полустационарной форме социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и приказом министерства социального развития Оренбургской области от 21.07.2021 № 398 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

Оказание государственной социальной помощи больным наркоманией на основании социального контракта осуществляется в соответствии с Законом Оренбургской области от 16.04.2020 № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» и постановлением Правительства Оренбургской области от 07.09.2020 № 753-пп «О реализации Закона Оренбургской области от 16 апреля 2020 года № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области».

В 2023 году в комплексные центры социального обслуживания населения обратились 6 граждан, которым предоставлены социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые и социально-правовые услуги в рамках социальной реабилитации.

На территории Оренбургской области реализация государственной антинаркотической политики осуществляется в рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2023–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 909-пп (далее – программа). Непосредственно мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ определены комплексом процессных мероприятий «Профилактика наркомании в Оренбургской области» (далее – комплекс процессных мероприятий).

Основными задачами программы в части достижения основной цели Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации являются:

дальнейшее снижение уровня наркопреступности на территории Оренбургской области;

своевременное выявление причин и условий, способствующих распространению наркомании, организация и проведение комплексных мероприятий по их эффективному устранению;

совершенствование системы социальной реабилитации и адаптации лиц, осуществлявших немедицинское потребление наркотических средств;

совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Финансирование мероприятий комплекса процессных мероприятий на 2023 год утверждено в сводной бюджетной росписи на отчетную дату в размере 1 228,2 тыс. рублей. Кассовый расход на отчетную дату составил 1 227 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 17 методики оценки эффективности реализации государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области», эффективность реализации программы в 2023 году признана высокой (значение коэффициента эффективности реализации государственной программы составляет 0,97, а коэффициент эффективности реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика наркомании в Оренбургской области» составляет 1,0), а наркоситуация оценивается как «нейтральная».