

Антинаркотическая комиссия в Оренбургской области

Доклад

о наркоситуации в Оренбургской области в 2024 году

Утвержден на заседании
антинаркотической
комиссии в Оренбургской
области (протокол № 1 от
«24» марта 2025 года)

г. Оренбург, 2025

1. Характеристика Оренбургской области

Оренбургская область – субъект Российской Федерации, входящий в состав Приволжского федерального округа. Оренбургская область граничит с Саратовской, Самарской, Челябинской областями, Республиками Татарстан и Башкортостан. На востоке и на юге области проходит государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан (Западно-Казахстанская, Актюбинская, Костанайская области). Протяженность оренбургского участка государственной границы с Республикой Казахстан составляет 1872,6 километра, или 28 % от общей протяженности российско-казахстанской границы. Площадь территории Оренбургской области составляет 124 тыс. кв. километров, или 0,7 % от площади Российской Федерации.

Рис. 1. Карта Оренбургской области



Оренбургская область образована 7 декабря 1934 года. С 26 декабря 1938 года по 4 декабря 1957 года называлась Чкаловской. Территория области расположена на стыке двух частей света – Европы и Азии, преимущественно в предгорьях Южного Урала. Наибольшая протяженность с запада на восток – 750 км. Время – московское плюс 2 часа. Административный центр области – город Оренбург (1475 км от Москвы по железной дороге).

В состав Оренбургской области входят 487 муниципальных образований: 1 городской округ, 12 муниципальных округов, 29 муниципальных районов, 445 сельских поселений.

Наиболее крупные города: Оренбург, Орск, Новотроицк, Бузулук, Бугуруслан, Гай.

Экономико-географическое положение области характеризуется, прежде всего, прохождением через территорию региона и близостью к нему важнейших транспортных магистралей, соединяющих восток Российской Федерации с западом, Урал – с Поволжьем и Центральной Россией. Через Оренбургскую область проходит одна из основных магистралей, связывающих Республику Казахстан и страны Центральной Азии с Европейской частью Российской Федерации.

За 12 месяцев 2024 года по линии незаконного оборота наркотических средств (далее – НОН) зарегистрировано 38 преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (АППГ – 77, – 50,64 %), из них гражданами: Армении – 0 (АППГ – 1), Казахстана – 3 (АППГ – 4), Киргизии – 1 (АППГ – 2), Таджикистана – 10 (АППГ – 25), Узбекистана – 16 (АППГ – 36), Грузии – 0 (АППГ – 1), Украины – 1 (АППГ – 1), лицами без гражданства – 7 (АППГ – 5), иных государств – 0 (АППГ – 2).

В течение 12 месяцев 2024 года в медицинских организациях Оренбургской области зарегистрировано 2040 потребителей наркотических средств, а также 499 потребителей наркотиков в федеральном казенном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть № 56 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФКУЗ МСЧ-56 ФСИН).

Выше областного показателя (6,8) распространенность наркомании в 2024 году отмечается в городах Орске (12,8 на 10 тыс. населения), Оренбурге (11,7 в расчете на 10 тыс. населения), Бугуруслане (9,6 в расчете на 10 тыс. населения), Новотроицке (10,3 в расчете на 10 тыс. населения). В отдельных указанных территориях показатель распространенности наркомании имеет тенденцию к повышению: в городах Орске – на 0,9 на 10 тыс. населения, Новотроицке – на 1,0 в расчете на 10 тыс. населения, Бугуруслане – на 0,9 на 10 тыс. населения.

Общий показатель распространенности наркомании среди несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет в Оренбургской области за январь – декабрь 2024 года составил 0,16 (2023 год – 0,33) в расчете на 10 тыс. населения.

Среди зарегистрированных в 2024 году потребителей наркотических средств основную долю составляют лица с зависимостью от других наркотических средств и их сочетаний согласно анализу, в отношении лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», осуществленному по данным, предоставленным государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургский областной клинический диспансер» (далее – ГАУЗ «ООКНД»).

Сама же структура потребителей наркотических средств выглядит

следующим образом: опийная группа – 29,8 % (из них потребителей героина – 69,1 %); каннабиноиды – 10,4 %; другие психостимуляторы – 12,2 %; другие наркотические средства и их сочетания – 47,4 %.

Значительная часть потребителей наркотических средств – это жители региона в возрасте от 40 до 59 лет.

В 2024 году отмечено увеличение численности лиц с диагнозом «наркомания», которым данный диагноз установлен впервые в жизни, на 17,2 %.

Средний показатель острых отравлений наркотическими и психодислептическими веществами по области в 2024 году составил 11,9 на 100 тыс. населения (2023 год – 16,1), что на 26,1 % ниже показателя 2023 года.

Показатель смертности уменьшился в 2 раза по сравнению с АППГ и составил 2,4 на 100 тыс. населения (2023 год – 4,8).

В целом результаты мониторинга наркоситуации позволяют сделать вывод о том, что на темпы и масштабы наркотизации населения в Оренбургской области оказывает влияние комплекс факторов социально-экономического, культурного, медицинского и другого характера.

К числу сдерживающих факторов можно отнести активную работу субъектов антинаркотической деятельности по реализации государственной антинаркотической политики.

Оренбуржье относится к числу наиболее развитых регионов страны. В области отмечаются относительно высокий уровень доходов населения и относительно стабильная демографическая ситуация, реализуются масштабные социальные программы, активно внедряются технологические и проектные инновации.

Основные усилия правоохранительных органов направлены на разрушение организованной составляющей основ наркобизнеса и перекрытие каналов наркотрафика, задержание крупных партий наркотических средств, что способствует значительному повышению цен на отдельные категории наркотических средств (в первую очередь, синтетических).

В регионе повышается доступность культурно-досуговых учреждений, учреждений дополнительного образования, спортивных объектов для молодежи. В 2024 году в области функционировали 94 учреждения дополнительного образования детей, в которых занимались 225460 школьников.

Климат региона способствует произрастанию дикорастущей конопли на обширных участках. Сравнительно высокие среднесуточные температуры и повышенная солнечная активность способствуют увеличению концентрации тетрагидроканнабинола, содержащегося в растениях, произрастающих на территории оперативного обслуживания. Данное обстоятельство является предпосылкой к незаконному обороту наркотических средств растительного происхождения, изготавливаемых из сырья, произрастающего на территории Оренбургской области.

Наркологическая медицинская помощь на территории области доступна всем категориям граждан Оренбургской области и оказывается ГАУЗ «ООКНД» с филиалами в городах Орске, Новотроицке, Бузулуке и Бугуруслане и 34 кабинетами в городских округах, муниципальных округах и районах области.

В 2024 году в наркологических стационарных отделениях прошли лечение 408 наркозависимых лиц (АППГ – 403 человек).

Число лиц с синдромом зависимости от наркотических средств, прошедших медицинскую реабилитацию в государственных наркологических реабилитационных отделениях, составило 45 человек (АППГ – 31 человек), 94 человека проходили амбулаторную реабилитацию (АППГ – 63 человек).

В 2024 году снято с диспансерного наблюдения 328 наркопотребителей, из них 172 (52,4 %) с длительным воздержанием, в 2023 году – 300 наркопотребителей, из них 178 (59,3 %) с длительным воздержанием.

Для обеспечения доступности для населения информации об оказании наркологической помощи ГАУЗ «ООКНД», формирования стабильной тенденции к осознанному отрицательному отношению к употреблению наркотических средств регулярно обновляется информация на официальном сайте ГАУЗ «ООКНД» (далее – сайт ГАУЗ «ООКНД»), в информационных системах ВКонтакте, Одноклассники, мессенджере Телеграмм.

В Оренбургской области при поддержке Правительства Оренбургской области министерством здравоохранения Оренбургской области (ГАУЗ «ООКНД», государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница») совместно с УМВД области, прокуратурой Оренбургской области, общественными организациями системно и последовательно осуществляется реализация региональной профилактической программы «Молодое поколение делает свой выбор!» (далее – программа), целями которой являются формирование навыков и мировоззрения здорового образа жизни, привитие уважения к законам Российской Федерации.

Программа рассчитана на подростков и молодежь, их родителей и педагогов, направлена на позитивную профилактику наркомании, алкоголизма, табакокурения, организуется и проводится в муниципальных образованиях Оренбургской области в виде декадников. За отчетный период декадни были проведены в 30 районах области. С целью формирования здорового образа жизни, спортивного потенциала подростков в рамках декадников были организованы и проведены 18 спортивных мероприятий среди обучающихся образовательных организаций, в которых приняли участие 715 человек.

В 2024 году специалисты ГАУЗ «ООКНД» разработали и внедрили на постоянной основе интерактивные формы профилактической работы для обучающихся образовательных организаций Оренбургской области – квесты:

«Маршрут знаний», «Мы за здоровый образ жизни»; деловая игра «Будь здоров!»; квиз «Своя игра», «Молодежь за ЗОЖ».

Все интерактивные формы находятся в открытом доступе на сайте ГАУЗ «ООКНД» и направлены в министерство образования Оренбургской области.

Для обеспечения консультирования жителей области по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма, оказания психологической помощи созависимым людям, информирования о методах реабилитации и действующих реабилитационных центрах функционирует телефон доверия наркологической службы. В 2024 году принято 2205 звонков. По телефону доверия при необходимости осуществляется и мотивационное консультирование.

В ГАУЗ «ООКНД» на постоянной основе функционирует психотерапевтическая подростковая группа личностного роста, целями деятельности которой являются коррекция девиантного поведения подростков, формирование адекватной самооценки, информирование об ответственности за наркопреступления и употребление алкоголя и наркотиков (о юридических, медицинских и социальных последствиях), коррекция детско-родительских отношений, отработка практических навыков преодоления конфликтов, тренинг релаксации. За 2024 год проведено 28 тренингов, обучен 151 подросток.

В ГАУЗ «ООКНД» при стационарных отделениях и отделениях медицинской реабилитации функционируют специальные школы здоровья «Семейные встречи» для родителей и родственников лиц, находящихся на лечении или реабилитации. Цель занятий в школах здоровья – преодоление зависимости. Задачи – информирование, разъяснения причин и последствий созависимости, преодоление сопротивления выздоровлению, анализ дисгармоничных семейных отношений, заключение эффективного семейного договора. Занятия проводят врачи-психиатры-наркологи, психотерапевты, медицинские психологи. В 2024 году проведено 23 занятия, на которых проконсультировано 103 человека. Аналогичные занятия проводятся для родителей и законных представителей подростков, ранее употреблявших наркотические вещества, в школе здоровья «Родительские встречи». В течение анализируемого периода проведено 36 занятий, проконсультировано 144 родителя.

Одним из провоцирующих факторов, вызывающих интерес несовершеннолетних к употреблению психоактивных веществ и наркотических средств, выступает семейное неблагополучие. Работа в ГАУЗ «ООКНД» с неблагополучными семьями проводится в тесном взаимодействии с КДНиЗП и УМВД области. Проведено 230 совместных рейдовых мероприятий, в ходе которых посещено 1513 семей, 3 места досуга молодежи, осмотрено 35 человек.

В 2024 году ГАУЗ «ООКНД» продолжил выпуск научно-популярного наркологического вестника «Твой выбор», на страницах которого

размещаются информация о наркопрофилактике, лечении и реабилитации наркозависимых, а также материалы, направленные на формирование мировоззрения здорового образа жизни и уважения законов Российской Федерации. Данный вестник направляется во все наркологические кабинеты муниципальных образований области, а также в ведомства всех уровней, участвующих в наркопрофилактике среди населения: главам администраций муниципальных образований Оренбургской области, в прокуратуру, КДНиЗП, управления и отделы образования, структурные подразделения УМВД области и другие.

В целях мотивации населения к здоровому образу жизни и формирования негативного отношения к употреблению психоактивных веществ специалисты наркологической службы взаимодействуют со средствами массовой информации. В 2024 году состоялось 19 выступлений на телевидении, 2 – на радио, опубликовано 64 статьи в прессе. Кроме того, в этих же целях размещено 1224 статьи в информационных системах.

На постоянной основе в ГАУЗ «ООКНД» организована профилактическая работа со взрослым населением области. В трудовых коллективах области проведено 1208 профилактических мероприятий, охвачено 33083 слушателя.

В 2024 году продолжена работа по разработке видеоконтентов «Здоровый коллектив – Соматика и ПАВ» для организации профилактической работы на недопущение употребления психоактивных веществ на техногенно-опасных предприятиях и предприятиях, осуществляющих деятельность в сфере транспортных перевозок. Материал направлен министру промышленности и энергетики Оренбургской области и главам муниципальных образований области.

В рамках проекта «Здоровые мамы – какие они?» специалисты ГАУЗ «ООКНД» организовали в женских консультациях мобильные стенды профилактической направленности «Здоровье женщины», провели консультирование 666 женщин по вопросам наркопрофилактики в рамках занятий «Школа материнства».

Целенаправленно организована работа с участниками дорожного движения, выявленными в состоянии опьянения при управлении транспортными средствами. Проведено 47 мероприятий, охвачено 482 человека.

Важной составляющей работы по противодействию наркотизации является индивидуальная профилактическая работа с осужденными.

В рамках взаимодействия и деятельности по формированию ответственного поведения в 2024 году ГАУЗ «ООКНД» в учреждениях УФСИН области проведено 28 антинаркотических профилактических мероприятий, которыми охвачено 617 человек.

В рамках формирования Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на территории региона в 2024 году реализован комплекс организационных и практических мер.

Этапы медицинской реабилитации в ГАУЗ «ООКНД» реализуются в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1034н, с привлечением специалистов министерства социального развития Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области, некоммерческих организаций.

ГАУЗ «ООКНД» в рамках содействия в трудоустройстве лиц, прошедших курс лечения и медицинской реабилитации, активно взаимодействует с министерством труда и занятости населения Оренбургской области. В рамках соглашения от 2 марта 2020 года «О сотрудничестве министерства здравоохранения Оренбургской области и министерства труда и занятости населения Оренбургской области» при предоставлении государственных услуг в сфере содействия занятости граждан, прошедших лечение и медицинскую реабилитацию по поводу наркотической зависимости и употребления наркотических средств с вредными последствиями» организованы встречи пациентов, прошедших курс лечения и медицинской реабилитации, со специалистами центров занятости населения в отделении медицинской реабилитации и филиалах ГАУЗ «ООКНД». При проведении таких встреч пациенты обеспечиваются раздаточными материалами (памятки, буклеты), получают информацию о положении на рынке труда области, правах и гарантиях граждан в области занятости населения и защиты от безработицы наркозависимых лиц, о порядке предоставления услуг через портал «Работа всем».

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области сформирован реестр организаций, предоставляющих рабочие места лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании. В 2024 году проведено 23 информационных дня, в них приняли участие 250 граждан. За содействием в трудоустройстве в службу занятости обратилось 5 человек, они проинформированы о ситуации на рынке труда области, об услугах, оказываемых службой занятости, 4 человека зарегистрированы в качестве безработных, им оказана услуга по профессиональной ориентации, 1 человек направлен на профессиональное обучение, 4 гражданина трудоустроено.

В целях предоставления в 2024 году субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям, министерством социального развития Оренбургской области объявлен конкурсный отбор, по результатам которого автономная некоммерческая организация медицинский лечебно-диагностический центр «Линия Надежды» была признана победителем.

В 2024 году на территории региона продолжена работа, направленная на мотивацию лиц, осуществляющих немедицинское потребление наркотиков, к участию в мероприятиях профилактического, медицинского и социального характера. Одним из инструментов такой работы остаются действия субъектов антинаркотической деятельности по правовому побуждению наркопотребителей к возвращению их в социум, в частности

реализация положений Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего наделение судебных органов при назначении уголовного и административного наказания правом возложения на лиц, осуществляющих немедицинское потребление наркотических средств, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением данными лицами указанных веществ без назначения врача. УМВД области в рамках реализации указанного Федерального закона организована деятельность по осуществлению контроля за исполнением лицами, осуществляющими немедицинское потребление наркотических средств, такой обязанности, возложенной на них судом при назначении наказания.

В 2024 году судами Оренбургской области вынесено 1379 постановлений о привлечении к административной ответственности лиц за совершение административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотических средств, а также их незаконным хранением, в том числе в 245 случаях на правонарушителей возложена обязанность пройти диагностику, лечение от наркомании, медицинскую или социальную реабилитацию. По состоянию на 1 января 2025 года на контроле по исполнению возложенной судом обязанности по прохождению соответствующих мероприятий в УМВД области состояли 1177 жителей региона, 93 человека снято с учета в связи с исполнением возложенной обязанности. Единственным способом улучшить ситуацию является ужесточение наказания за злостное уклонение от исполнения судебного решения по статье 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств как одного из основных направлений профилактической работы ГАУЗ «ООКНД» и принятия своевременных соответствующих мер на постоянной основе продолжены профилактические медицинские осмотры на наличие наркотических средств в организме среди учащихся в возрасте 13–18 лет. Профилактические медицинские осмотры ГАУЗ «ООКНД» проведены в 339 общеобразовательных организациях, 46 профессиональных образовательных организациях, 2 интернатных учреждениях и 8 образовательных организациях высшего образования. Всего осмотрено 11705 обучающихся, выявлено 2 положительных результата.

В 2024 году доля прошедших профилактические медицинские осмотры составила 77,2 %.

Отмечена стабильная тенденция снижения процента отказавшихся от прохождения медицинского осмотра до 2,6 %, (3,1 % в 2023 году).

В 2024 году продолжалась работа всех субъектов антинаркотической деятельности по повышению эффективности профилактической работы среди населения области. Главной задачей, требующей решения, является реализация регионального сегмента национальной системы комплексной

реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств. Для решения данной задачи на территории региона в 2024 году реализован комплекс организационных и практических мер.

Социальная реабилитация и адаптация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением оказания государственной социальной помощи больным наркоманией на основании социального контракта) предоставляются признанным нуждающимися в социальном обслуживании больным наркоманией в полустационарной форме социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и приказом министерства социального развития Оренбургской области от 21 июля 2021 года № 398 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

Оказание государственной социальной помощи больным наркоманией на основании социального контракта осуществляется в соответствии с Законом Оренбургской области от 16 апреля 2020 года № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» и постановлением Правительства Оренбургской области от 7 сентября 2020 года № 753-пп «О реализации Закона Оренбургской области от 16 апреля 2020 года № 2180/581-VI-ОЗ «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области».

В 2024 году в комплексные центры социального обслуживания населения обратились 12 граждан, которым предоставлены социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые и социально-правовые услуги в рамках социальной реабилитации.

На территории Оренбургской области реализация государственной антинаркотической политики осуществляется в рамках мероприятий, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2023–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 909-пп (далее – программа). Непосредственно мероприятия по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ определены комплексом процессных мероприятий «Профилактика наркомании в Оренбургской области».

Основными задачами программы в части достижения основной цели Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации являются:

дальнейшее снижение уровня наркопреступности на территории Оренбургской области;

своевременное выявление причин и условий, способствующих распространению наркомании, организация и проведение комплексных

мероприятий по их эффективному устранению;

совершенствование системы социальной реабилитации и адаптации лиц, осуществлявших немедицинское потребление наркотических средств;

совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Финансирование мероприятий данного комплекса процессных мероприятий на 2024 год утверждено в сводной бюджетной росписи на отчетную дату в размере 1 258,2 тыс. рублей. Кассовый расход на отчетную дату составил 1 858,2 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий, реализация которых позволит достичь показателя программы «Доля молодежи в возрасте от 18 до 35 лет, вовлеченных в мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств, в общей численности указанной категории», на 2024 год утверждено в сводной бюджетной росписи на отчетную дату в размере 822,5 тыс. рублей. Кассовый расход на отчетную дату составил 1 422,5 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках программы департаментом молодежной политики Оренбургской области 600,0 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение правопорядка на территории Оренбургской области», перераспределены на финансирование реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика наркомании в Оренбургской области». Денежные средства направлены на проведение социологического исследования «Возможности для молодежи в Оренбургской области». В ходе проведенного исследования проанализировано мнение молодежи Оренбургской области о возможностях для реализации своего потенциала и достижения успеха в Оренбургской области, а также проблеме наркотизации населения в представлении молодежи Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 17 методики оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 28 апреля 2011 года № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области», эффективность реализации программы в 2024 году признана высокой (значение коэффициента эффективности реализации государственной программы составляет 0,98, а коэффициент эффективности реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика наркомании в Оренбургской области» составляет 1,0).